

ส่วนที่ 2

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

2.1 การสรุปสถานการณ์พัฒนา

- ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค)

วิเคราะห์ปัจจัยภายในองค์กร

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weakness)
1. ด้านการบริหาร 1.1 มีโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการชัดเจน ครอบคลุมอำนาจหน้าที่ตามภารกิจ 1.2 มีการแบ่งงาน/มอบหมายงานอย่างชัดเจน 1.3 ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถกำหนดนโยบายได้ภายใต้กรอบของกฎหมาย 1.4 มีการมอบอำนาจการบริหารงานตามลำดับชั้น 1.5 มีการกำกับดูแลจากส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค	1. ด้านการบริหาร 1.1 ขาดการวางผังเมืองที่ดี เพื่อรองรับการพัฒนาในอนาคต
2. ด้านระเบียบ/กฎหมาย/อำนาจหน้าที่ 2.1 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เอื้อต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ อบต.มีอำนาจในการบริหารจัดการงานได้ทั่วถึงและรวดเร็ว 2.2 มีขอบเขต อำนาจหน้าที่รับผิดชอบไม่เต็มพื้นที่ 2.3 การถ่ายโอนภารกิจมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นมากตามแผนการกระจายอำนาจฯ 2.4 การปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรูปแบบพิเศษ/เต็มรูปแบบ	2. ด้านระเบียบ/กฎหมาย/อำนาจหน้าที่ 2.1 อำนาจหน้าที่ตามแผนการกระจายอำนาจฯ บางภารกิจขาดความชัดเจน 2.2 การถ่ายโอนภารกิจขาดการกำกับดูแลจากหน่วยงานจากต้นสังกัด ถ่ายโอนภารกิจแต่ไม่ถ่ายโอนงบประมาณ 2.3 มีส่วนราชการหลายส่วนในพื้นที่ที่มีอำนาจหน้าที่ทับซ้อนกัน ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันทั่วถึง 2.4 ระเบียบยังขาดความชัดเจน มักถูก สดง. ทักท้วงอยู่เสมอ 2.5 การให้ความอิสระองค์การบริหารส่วนตำบล จากส่วนกลางยังไม่เต็มที่ ยังต้องอยู่ภายใต้การกำกับควบคุมดูแลจากส่วนภูมิภาค
3. บุคลากร 3.1 สามารถจัดกรอบอัตรากำลังได้เองตามภารกิจและงบประมาณ 3.2 บุคลากรส่วนใหญ่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ ทำให้เข้าใจวัฒนธรรมและปัญหาของท้องถิ่น 3.3 บุคลากรมีการพัฒนาตนเองโดยการประชุม ฝึกอบรมและศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น	3. บุคลากร 3.1 บุคลากรมีการโอน (ย้าย) บ่อย ทำให้การทำงานไม่ต่อเนื่อง 3.2 บุคลากรไม่เพียงพอที่จะรองรับภารกิจทั้งที่เป็นอำนาจหน้าที่ที่ต้องทำและภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน 3.3 บุคลากรบางคนยังขาดการพัฒนาศักยภาพและขาดทักษะประสบการณ์ ไม่เรียนรู้งาน
4. งบประมาณ 4.1 มีรายได้จากการจัดเก็บภาษีเป็นของตนเอง ทำให้มีอิสระและเกิดความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ 4.2 ได้รับงบประมาณจากการจัดสรรจากส่วนกลาง	4. งบประมาณ 4.1 การจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด มีแนวโน้มลดลงทุกปี 4.2 งบประมาณจำนวนมากใช้ในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ทำให้ด้านอื่น ๆ ขาดการพัฒนา เช่น ด้านเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิต 4.3 รายได้จากการจัดเก็บภาษีมีแนวโน้มลดลง

วิเคราะห์ปัจจัยภายนอกองค์กร

โอกาส (Opportunity)	อุปสรรค (Threat)
1. ด้านการเมืองการปกครอง 1.1 แนวโน้มการกระจายอำนาจ/ข้อเสนอการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจหน้าที่ ทำให้บทบาทการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น 1.2 รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาพื้นที่ (Area - Based) และการบริหารราชการแบบบูรณาการ	1. ด้านการเมืองการปกครอง 1.1 การเปลี่ยนแปลงทางการเมือง และการแทรกแซงทางการเมือง การเมืองขาดเสถียรภาพ ส่งผลต่อการดำเนินนโยบายที่ขาดความต่อเนื่อง 1.2 ภายในปี 2557 ไม่มีทิศทางที่แน่นอนในการเลือกตั้ง 1.3 พื้นที่ทับซ้อนระหว่างส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจส่งผลการบริหารงานได้
2. ด้านเศรษฐกิจ 2.1 การขยายตลาดทางการค้าการลงทุนทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรมในครัวเรือน 2.2 การสร้างมูลค่าเพิ่มและความแตกต่างในสินค้า 2.3 แนวทางการพัฒนาประเทศที่ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง 2.4 อัตราค่าแรงขั้นต่ำ	2. ด้านเศรษฐกิจ 2.1 ความขัดแย้งทางการเมืองส่งผลให้การพัฒนาไม่ต่อเนื่อง 2.2 ค่าครองชีพที่สูงขึ้น ความผันผวนของราคาสินค้าอุปโภค/บริโภค เช่น น้ำมัน ข้าวสารอาหารแห้ง ยารักษาโรค แพงสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง 2.3 ราคาพืชผลการเกษตรไม่คงที่ ขึ้นอยู่กับกลไกราคาของตลาด 2.4 เกษตรกรยังนิยมใช้สารเคมีในการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร 2.5 ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทำสวนยางพารา ราคายางพาราส่งผลต่อเศรษฐกิจครอบครัว 2.6 เกิดภัยพิบัติ เช่น อุทกภัย ทำให้เกิดความเสียหายต่อผลผลิตทางด้านเกษตรกรรม
3. ด้านสังคม วัฒนธรรม 3.1 มีสถานศึกษาในพื้นที่ และมีศูนย์การเรียนรู้ของระบบ ซึ่งมีความพร้อม มีศักยภาพในการจัดการศึกษาอย่างทั่วถึง 3.2 มีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ศูนย์ อปพร. และหน่วยกู้ชีพประจำตำบลรวมถึงการให้บริการฟรีในเรื่องรับส่งผู้ป่วยฉุกเฉินหรือตามแพทย์นัด 3.3 รัฐบาลกำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ 3.4 การขยายตัวเป็นชุมชนเมืองในบางจุดของตำบล 3.4 มีปราชญ์ชาวบ้าน 3.4 มีวัดเป็นศูนย์รวมภาคประชาชน	3. ด้านสังคม วัฒนธรรม 3.1 ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่ 3.2 ประชากรแฝงทำให้การจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลไม่สอดคล้องกับจำนวนประชากรที่มีอยู่จริง เบียดบังการใช้ทรัพยากรของท้องถิ่น 3.3 การตอบรับกระแสบริโภคนิยมและวัฒนธรรมตะวันตกของประชาชน 3.4 ปัญหาเสพติด แหล่งอบายมุขเป็นการมอมเมาเยาวชนก่อให้เกิดปัญหาสังคม
4. นโยบายรัฐบาล 4.1 นโยบายการแก้ไขและป้องกันปัญหาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ 4.2 ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน	4. นโยบายรัฐบาล 4.1 นโยบายส่วนใหญ่ของรัฐบาลเป็นนโยบายประชานิยม ขาดความจริงใจในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน 4.2 นโยบายบางนโยบายที่ไม่สามารถดำเนินการได้จริง

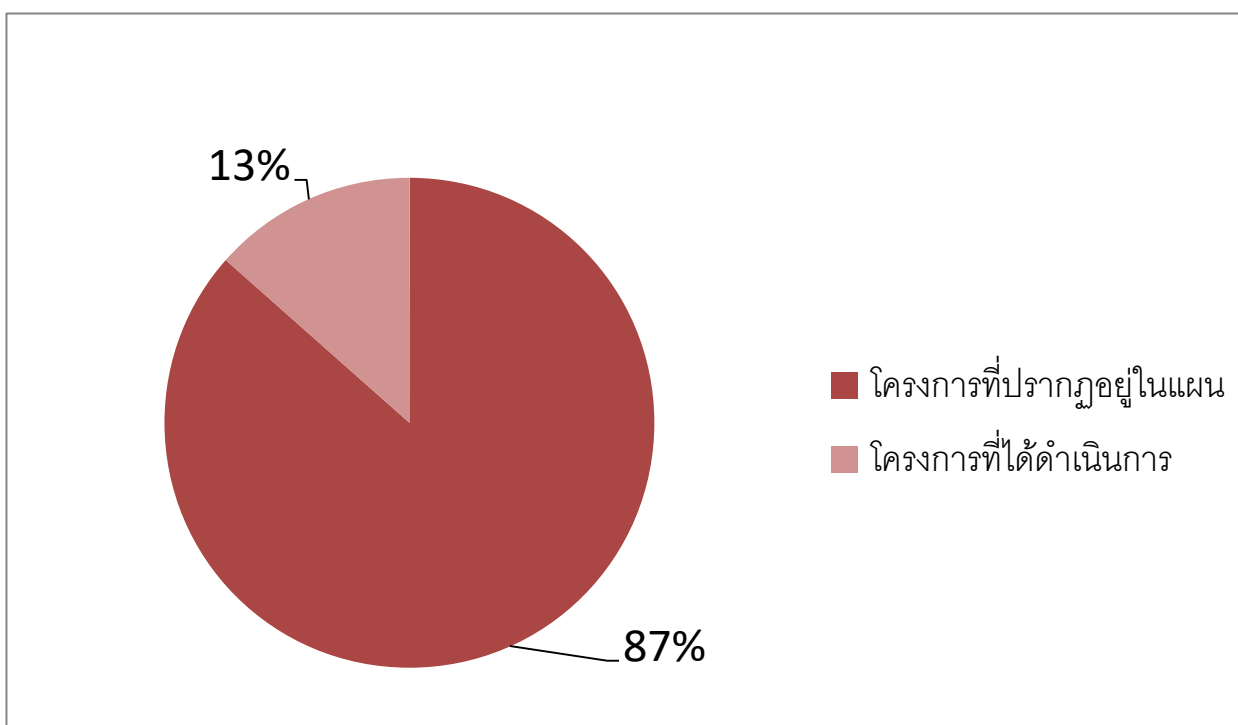
โอกาส (Opportunity)	อุปสรรค (Threat)
<u>5. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u> 5.1 มีแหล่งน้ำธรรมชาติสามารถใช้ประโยชน์ในการเกษตร 5.2 มีที่ดินในการพัฒนาเป็นแหล่งการเกษตรจำนวนมาก 5.3 มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่เอื้อต่อการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพ 5.4 มีกลุ่มพัฒนาจัดการขยะชุมชน (พลังจิตอาสา)	<u>5. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u> 5.1 ระบบไร้เชื้อเพลิง 5.2 ระบบกำจัดขยะ
<u>6. เทคโนโลยีสารสนเทศ</u> 6.1 เทคโนโลยีที่ทันสมัยทำให้การปฏิบัติงานและการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานต่างๆ และให้บริการข้อมูลมีประสิทธิภาพมากขึ้น 6.2 การสืบค้นข้อมูลจากแหล่งข้อมูลภายนอกสะดวกรวดเร็วขึ้น 6.3 ทนต่อเหตุการณ์ตลอดเวลา	<u>6. เทคโนโลยีสารสนเทศ</u> 6.1 ขาดบุคลากรที่มีความสามารถทางด้าน ICT 6.2 ไม่มีระบบฐานข้อมูล ที่สามารถนำมาบริหารจัดการและใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพ

2.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

ตาราง แสดงจำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผน และจำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ (เฉพาะปี 2558)

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ	
	จำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผน	จำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ
1.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	30	25
2.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	40	29
3.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	11	3
4.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม	31	9
5.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข	15	3
6.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและบริหารจัดการ	22	19
7.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	7	1
รวม	156	89
คิดเป็นร้อยละ		57.05

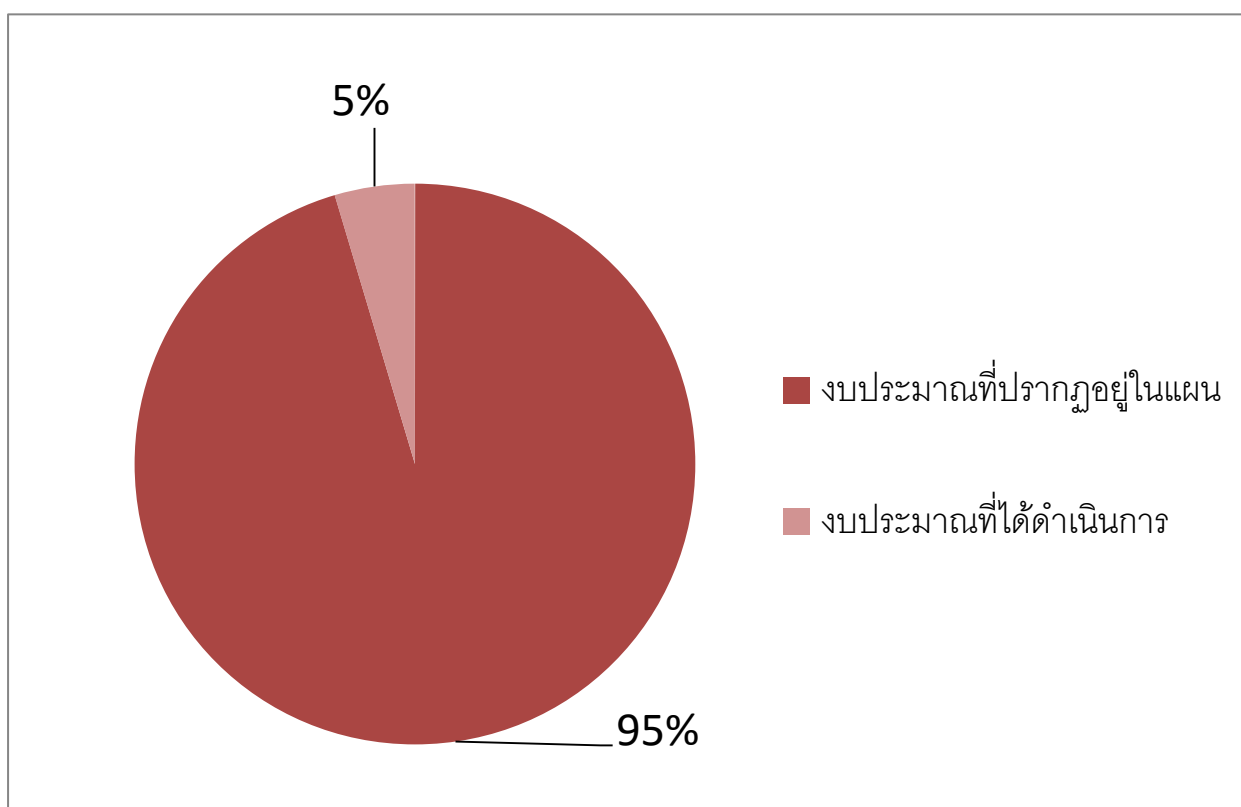
แผนภูมิ เปรียบเทียบจำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาฯ กับจำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ (เฉพาะปี 2558)



ตาราง แสดงจำนวนงบประมาณที่ปรากฏอยู่ในแผน และจำนวนงบประมาณที่ได้ดำเนินการ
(เฉพาะปี 2558)

ยุทธศาสตร์	จำนวนงบประมาณ	
	งบประมาณที่ปรากฏอยู่ในแผน	งบประมาณที่ได้ดำเนินการ
1.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	23,867,500	13,867,543
2.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	4,612,000	4,030,692
3.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	2,060,000	908,060
4.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม	3,220,000	529,325
5.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข	800,000	105,000
6.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหารจัดการ	300,000	1,054,405
7.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	530,000	-
รวม	35,389,500	12,862,074
คิดเป็นร้อยละ		36.34

แผนภูมิ เปรียบเทียบจำนวนงบประมาณที่ปรากฏอยู่ในแผน กับจำนวนงบประมาณที่ได้ดำเนินการ
(เฉพาะปี 2558)



3.3 การประเมินประสิทธิผลของแผนในเชิงคุณภาพ

จากการสำรวจความพึงพอใจของประชาชน ต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาไม้ไผ่ ในภาพรวม จำนวนผู้กรอกแบบสอบถาม จำนวน 140 คน สรุปได้ดังนี้

➤ พอใจมาก	ร้อยละ	30.70
➤ พอใจ	ร้อยละ	63.90
➤ ไม่พอใจ	ร้อยละ	5.40

จากการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาไม้ไผ่ ในแต่ละยุทธศาสตร์ จำนวนผู้กรอกแบบสอบถาม จำนวน 140 คน สรุปได้ดังนี้

- 1.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
ในภาพรวมพอใจ คิดเป็นร้อยละ 75.80
- 2.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม
ในภาพรวมพอใจ คิดเป็นร้อยละ 76.60
- 3.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
ในภาพรวมพอใจ คิดเป็นร้อยละ 75.80
- 4.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม
ในภาพรวมพอใจ คิดเป็นร้อยละ 76.80
- 5.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข
ในภาพรวมพอใจ คิดเป็นร้อยละ 79.50
6. ยุทธศาสตร์ด้านการเมืองและการบริหารจัดการ
ในภาพรวมพอใจ คิดเป็นร้อยละ 76.00
- 7.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ในภาพรวมพอใจ คิดเป็นร้อยละ 75.40